



UHP ČR

Unie herního průmyslu ČR

NOVELA LOTERNÍHO ZÁKONA SE BLÍŽÍ NOVELA JE DŮLEŽITÝM MILNÍKEM PRO VÝVOJ HERNÍHO PRŮMYSLU V ČR

Herní průmysl patří k odvětvím, jejichž vývoj je zcela závislý na legislativní a správní regulaci. Proto sledují profesní svazy loterií velmi pozorně proces projednávání návrhů novely loterního zákona na půdě Parlamentu ČR. Červen je měsícem, kdy je na programu schůze Poslanecké sněmovny druhé a třetí čtení loterních novel.

Je přirozené, že profesní svazy na půdě Parlamentu ČR prosazují pohled provozovatelů loterií na vhodnost budoucí právní úpravy. Na druhou stranu plně respektují skutečnost, že zákonodárce musí dát na mísky vah v první řadě zájem veřejný. Není také možné tvrdit, že existuje jediný ideální model legislativní úpravy loterií či jediná správná novela loterního zákona.

Z pohledu profesních svazů lze říci, že některé návrhy loterní novely jsou racionální a dobře zpracované po legislativně-technické stránce, o jiných se to říci nedá. Většina návrhů řeší pravomoci obcí při provozování některých sázkových her na jejich území nebo zasahuje do odvodové zátěže provozovatelů loterií. Jediný

návrh, který přináší skutečně systémovou změnu, je návrh poslance a ministra financí Miroslava Kalouska nahradit dosavadní systém odvodů (správní poplatky, odvody na VPÚ) daní z příjmu a zvláštní loterní daní.

Jednou z absurdit, která se objevila, je návrh, aby Ministerstvo financí do půl roku zrušilo všechna vydaná povolení na sázkové hry a vydalo je znovu v souladu s existujícími vyhláškami měst a obcí. Autor této varianty novely evidentně nemá znalost toho, že zrušení a opětovné vydávání desítek tisíc povolení je byrokraticky nezvládnutelný a navíc zbytečný proces vzhledem k tomu, že v mnoha obcích žádné místní vyhlášky k regulaci sázkových her vydány nejsou.

Profesní svazy loterní branže (APKURS, Asociace casin, UHP ČR, UNASO, SPELOS) projednaly na společné schůzi konané 17. května následující stanovisko k novelizaci loterního zákona:

- Profesní svazy nesouhlasí se zrušením § 50 odst. 3 loterního zákona (umožňuje povolit nové hry, které vzhledem k vývoji technologií v loterním zákoně nejsou přesně definovány). Nové hry budou vznikat i nadále a svou cestu k hráčům si najdou bez ohledu na to, že legálně nebudou existovat. Stát se tím připravuje o možnost pružně reagovat na technologický vývoj loterního trhu a de facto podporuje rozvoj nelegálního hazardu. Jedná se o pokus legislativou nahrazovat správní činnost exekutivy.
- Profesní svazy nesouhlasí s jednotnou sazbou odvodu na VPÚ z důvodu prohloubení nerovnosti v odvodovém zatížení mezi různými segmenty loterní branže. Profesní svazy nesouhlasí s návrhem na zvýšení základního kapitálu pro provozovatele kasin a pro provozovatele výherních hracích přístrojů. Jedná se o diskriminaci malých provozovatelů.
- Profesní svazy nesouhlasí s modelem neomezených pravomocí obcí, který znamená nulovou podnikatelskou jistotu pro provozovatele a riziko vzniku netransparentního prostředí regulace sázkových her pro obce.
- Profesní svazy upozorňují, že v případě přechodného období ochrany vydaných povolení před místními vyhláškami

tři roky a kratší, což není dostatečná doba pro ochranu investic provozovatelů, hrozí spory o ochranu investic mezi státem a provozovateli.

- Z pohledu profesních svazů je s podivem, že v rámci některých návrhů novely loterního zákona zůstala možnost provozovat turnaje v karetních hrách subjekty bez oprávnění k provozu kasinové provozovny. Pokud nadále zůstane možnost provozovat karetní sázkové hry neoprávněným subjektem, byť s podmínkou např. maximální výše sázek či výher, bude se jednat o zdroj daňových úniků a nástroj pro praní špinavých peněz.
- Pokud by došlo ke zrušení § 50 odst. 3 a zavedení nových her do § 2 loterního zákona, stanou se dle názoru profesních svazů velkým problémem chybějící detailní definice nově vzniklých her v dalších částech zákona. V rámci povolovacího režimu vznikne prostor pro mimořádně široký výklad správního orgánu, což prohloubí právní a podnikatelskou nejistotu loterních subjektů.

Lze si pouze přát, aby při projednávání novely loterního zákona v druhém a třetím čtení ve sněmovně zvítězil zdravý rozum nad populismem a účelovými návrhy ovlivňujícími konkurenční prostředí na loterním trhu. Stručný a jasný text řešící nejpálčivější problémy ve vztahu státu, obcí a provozovatelů by otevřel cestu pro tolik potřebný zcela nový loterní zákon.

Andrej Čírtek, sekretář Unie herního průmyslu ČR